

交城县水峪贯镇、西社镇国土空间总体规划
(2021-2035年)
(公众征求意见稿)



前言

PREFACE

为构建新时代科学适度有序的国土空间布局体系，统筹推进国土空间开发利用，全面提升国土空间治理能力大力推动高质量建设，按照国家及省市县相关要求，特编制《交城县水峪贯镇、西社镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是响应山西省高质量发展思路，深化县委、县政府实施“四创战略”，打造“四张名片”指导思想在水峪贯镇和西社镇国土空间保护发展中的工作部署，是水峪贯镇和西社镇落实吕梁市和交城县国土空间总体规划的主要途径。

《规划》是对水峪贯镇、西社镇全域国土空间开发、资源环境保护、国土综合整治和保障体系建设等做出的总体部署与统筹安排，是强化国土空间用途管制、编制相关专项规划、详细规划和进行各项建设活动的法定依据。

现已形成草案，为广泛凝聚社会共识，现面向社会公众公开征询意见。具体内容见附件《交城县水峪贯镇、西社镇国土空间总体规划(2021-2035年)》草案

目录

01 规划总则

02 规划定位与目标

03 国土空间总体格局

04 农业生产空间

05 生态保护空间

06 乡镇建设空间

07 镇驻地布局

08 规划实施保障



1. 规划作用

水峪贯镇、西社镇国土空间总体规划（2021-2035年）（以下简称“本规划”）是为实现“第二个百年”奋斗目标制定的全镇空间发展蓝图和战略部署，是实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是镇域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制专项规划、详细规划、村庄规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

2. 规划原则

底线约束、绿色发展

统筹协调、系统规划

以人为本、品质提升

因地制宜、突出特色



3.规划范围和期限

规划范围：水峪贯镇、西社镇行政辖区范围内全部国土空间，其中水峪贯镇总面积为25960.68公顷；西社镇总面积为10680.86公顷。

镇政府驻地范围包括水峪贯镇驻地和西社镇驻地，其中水峪贯镇镇驻地面积为53.65公顷；西社镇镇驻地面积为36.52公顷。

规划期限：规划基期年**2020年**，规划近期目标年**2025年**，规划目标年**2035年**。



2.1 规划定位

水峪贯镇：工贸型重点镇，县域重要的煤矿及其他建材生产和深加工基地



西社镇：生态文旅小镇、县域重要的旅游及商贸服务基地



3.1 落实三区三线

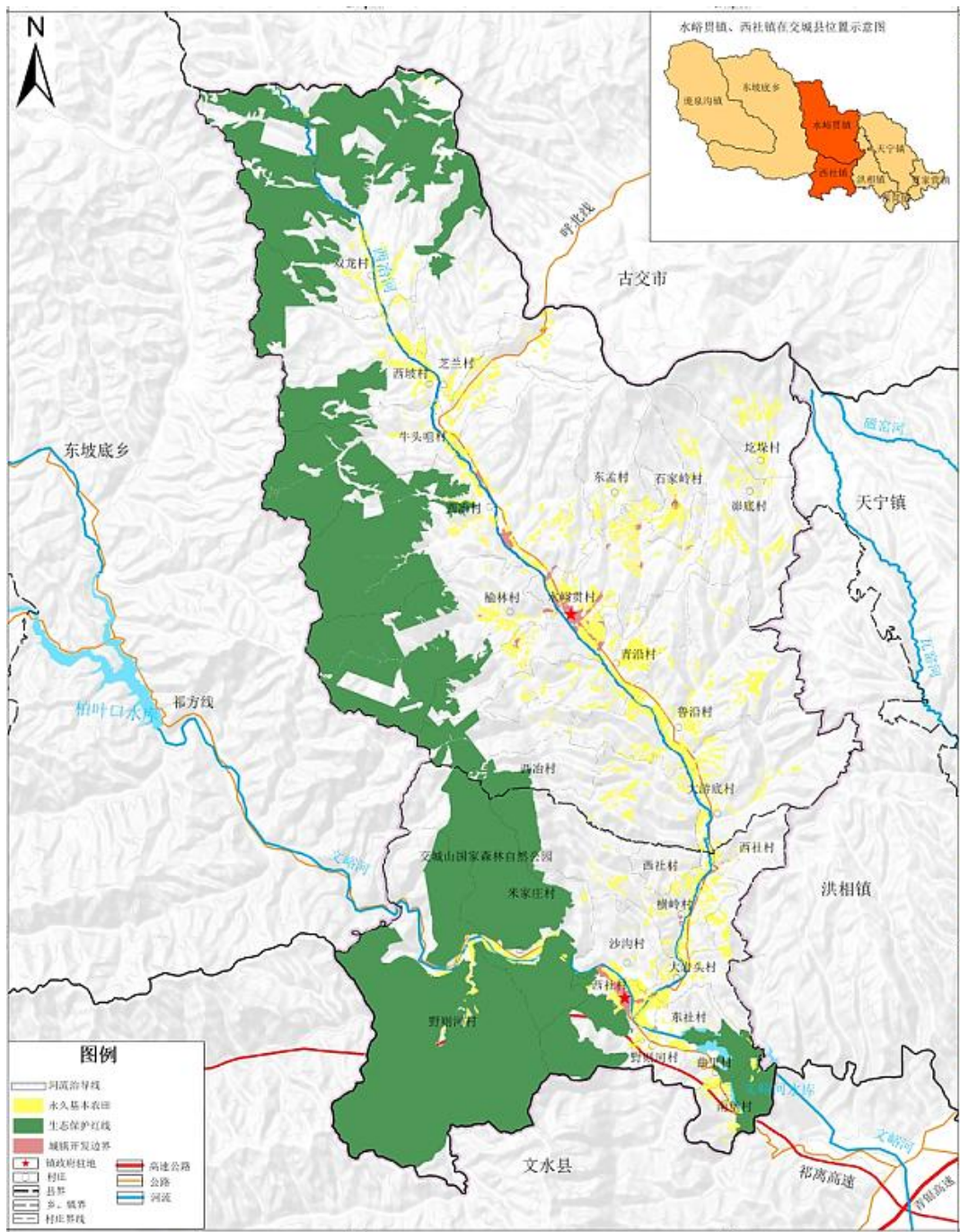
坚持底线思维，协调落实，保护优先，落实上级划定的三区三线。

永久基本农田保护红线

在严守耕地红线的基础上，按照一定比例，将达到质量要求的耕地依法划入永久基本农田保护红线。

生态保护红线

按照生态功能，将生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域划入生态保护红线。



3.2 镇域总体格局

构建“一屏两核，两轴两区两片”的国土空间开发保护总体格局

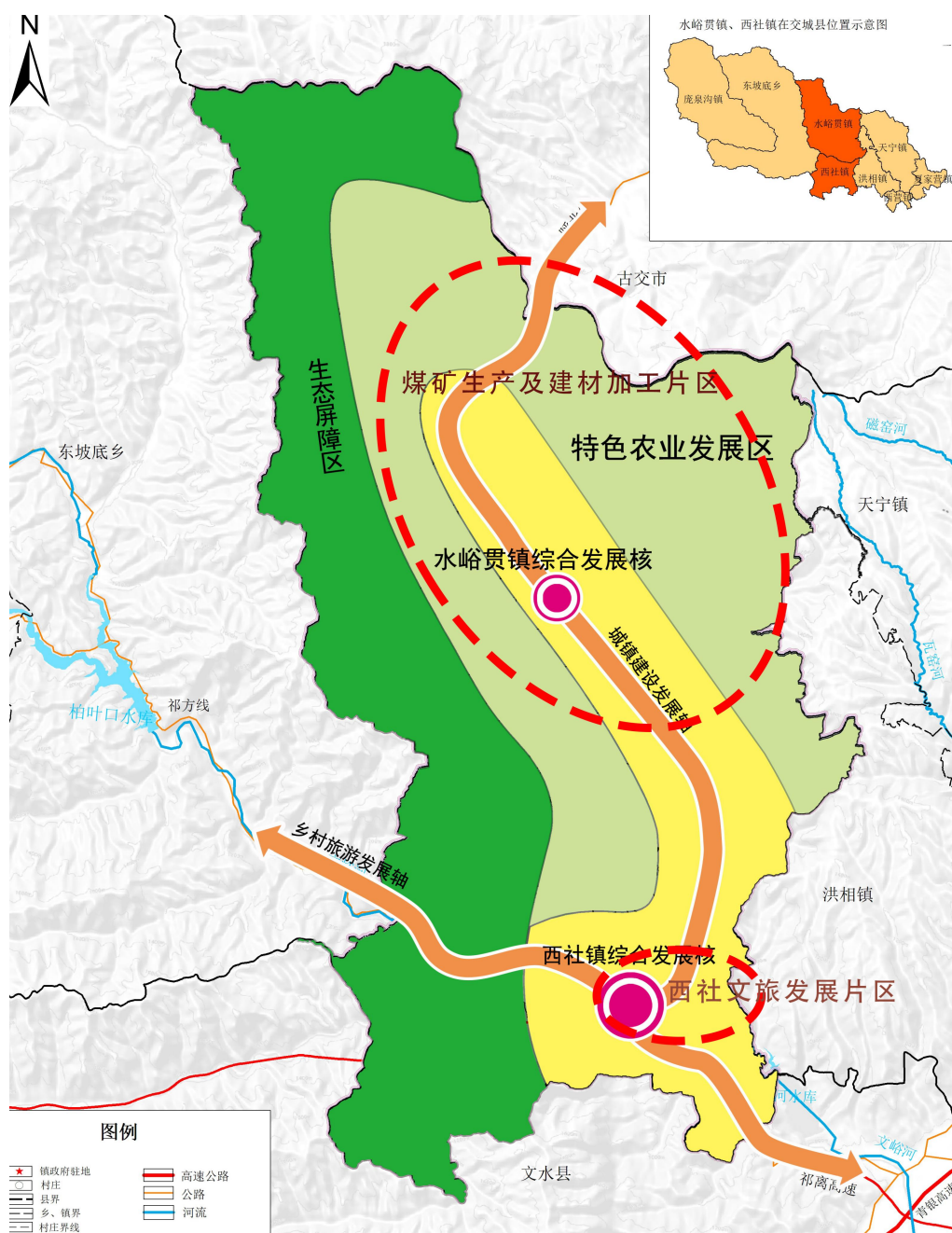
“一屏”：西部生态屏障。

“两核”：以水峪贯村为水峪贯镇综合服务核心，以西社村为西社镇综合服务核心。

“两轴”：水域贯镇南北城镇发展轴和西社镇东西向文旅发展轴。

“两区”：河谷农业发展区和山地特色农业发展区。

“两片”：水峪贯煤矿生产及建材加工片区和西社文旅发展片区。

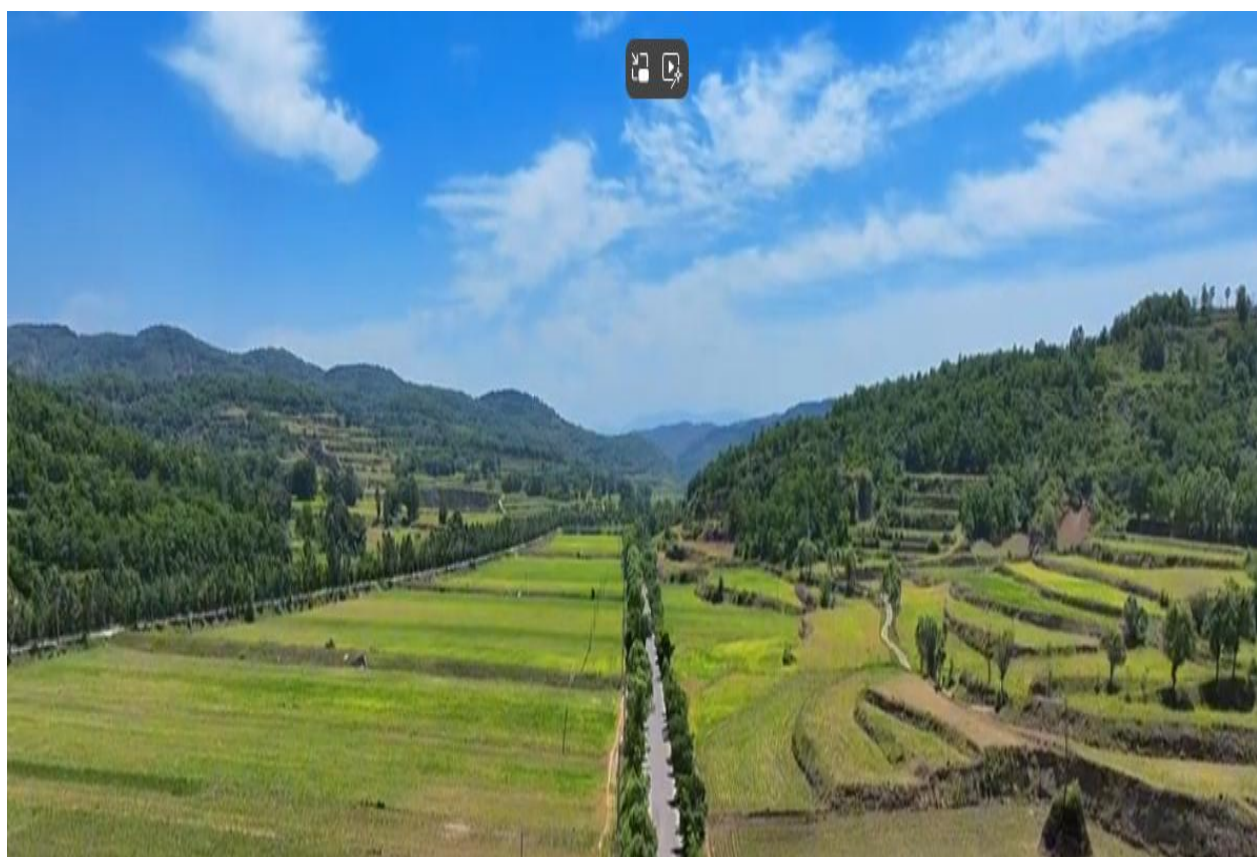


4.1 耕地资源保护

严格控制耕地占补平衡。严格落实耕地保护目标责任制。明确耕地保护责任主体，确保本行政区域内耕地保护责任目标全面落实。

加强高标准农田建设。以永久基本农田为基础，大力推进高标准农田建设和高效节水灌溉工程，规划期内逐步把永久基本农田全部建成旱涝保收的高标准农田。

建立耕地战略储备区。以保护生态为前提，通过适度开发其他草地、裸土地等耕地后备资源，加强农用地整理、建设用地复垦，形成的新增耕地和提高耕地质量等别经核定后都可作为补充耕地的主要渠道。



4.2农业产业格局

坚持“特”“优”战略，聚焦“种养加”一体化发展。

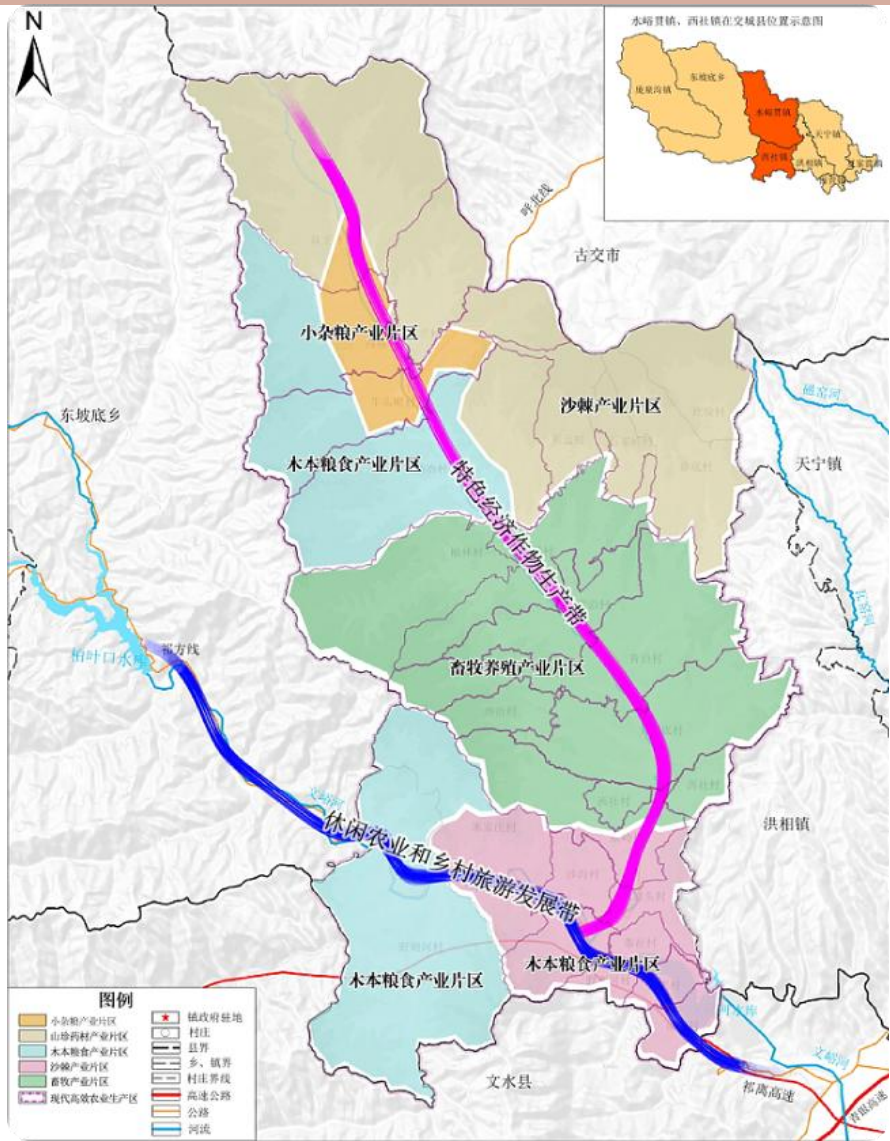
种植业布局：依托河谷耕地地势平坦、集中连片的优势，木本粮食产业片区。

养殖业布局：充分利用山区林草资源丰富的优势，建设以牛、羊等草食畜繁殖、养殖片区。

特色农业布局：大力发展绿色、特色农产品种养。

水峪贯镇建设沙棘产业片区，建设高标准沙棘原料林、原料基地。

西社镇建设山珍药材产业片区，开发柴胡、连翘、远志、黄芪等中药材种植和挖掘猪苓、交党等道地中药材资源。



4.3推进国土空间全域综合整治

推进农用地整治

农用地综合整治，改善农业基础设施条件，提高农用地质量。加强道路、沟渠、防护林的综合整治，增加有效耕地面积利用率，消除耕作中的限制因素。在西社镇西社村、大岩头村、横岭村等村庄推进高标准农田建设，在西社镇沙沟村和横岭村推进土地开发整理。

开展建设用地整治

强化闲置、低效农村建设用地整理，推进全域土地综合整治示范村镇建设，按照节约用地、改善民生、因地制宜的要求，以“空心村”整治和“危旧房”改造为重点，推进农村建设用地整理，重点对水峪贯镇东孟村、西冶村、圪垛村推进农村建设用地整理。



5.1 生态空间保护

保护镇域西部山区的生态屏障完整性，强化水源涵养和生物多样性功能，重点以保护和修复生态环境、提供生态产品为首要任务，严格控制开发强度。

依托自然保护地交城山国家森林公园，结合文峪河、西冶河生态流域以及城区周边农田林网、防护绿带，构建良好的自然生态背景和绿化景观屏障。



5.2资源保护利用

1.水资源

加快推进文峪河、西冶河生态保护与修复推进河湖水域岸线生态修复，构建人水和谐的河湖水域岸线空间管理保护格局。

强化水源地保护。加强推进水峪贯镇岭上集中供水及西冶集中供水提质改造工程，增强水资源安全保障能力。

2.林草资源

推进生态公益林及碳汇森林建设，持续提高森林覆盖率，重点强化水源涵养、水土保持和生物多样性保护，增加生态系统连通性，保护生物多样性并形成陆域生物物种迁移大通道。



5.3生态修复

1.流域综合治理

加强镇域内文峪河、西冶河流沿线水环境和水生态综合整治，提高文峪河、西冶河源头的的水环境质量。

2.林地修复

对稀疏林地范围内开展造林工程，因地制宜地植树造林，恢复森林植被。统筹推进森林生态修复，推进森林治理明显提升，森林生态服务功能进一步完善。

3.矿山生态修复

全面推进采煤沉陷区、采空区，西社、水峪贯历史遗留矿山的地质环境治理和修复重点工程。对地面塌陷、地面裂缝、地表剥离破坏、矸石或粉煤灰压占或污染、排土场等各类损毁土地复垦。



6.1镇村体系

水峪贯村庄分类：构建“1+8+1+4”的村庄分类体系

村庄类型	村庄名称
城郊融合类（1）	水峪贯村
集聚提升类（8）	鲁沿村、青沿村、西冶村、大游底村、榆林村、西坡村、芝兰村、双龙村
特色保护类（1）	石家岭村
拆迁撤并类（4）	东孟村、牛头咀村、茆底村、圪垛村

西社镇：构建“1+2+5+1”的村庄分类体系

村庄类型	村庄名称
城郊融合类（1）	西社村
集聚提升类（2）	南堡村、曲里
特色保护类（5）	村野则河村、米家庄村、沙沟村、大岩头村、东社村
拆迁撤并类（1）	横岭村

6.1镇村体系

水峪贯镇：镇村体系

村庄类型	村庄名称
镇驻地（1）	水峪贯村
中心村（2）	鲁沿村、西冶村
一般村（11）	青沿村、大游底村、榆林村、西坡村、芝兰村、双龙村、石家岭村、东孟村、牛头咀村、峁底村、圪垛村

西社镇：镇村体系

村庄类型	村庄名称
镇驻地（1）	西社村
中心村（2）	米家庄村、野则河村
一般村（6）	南堡村、曲里、沙沟村、大岩头村、东社村、横岭村

6.2产业空间

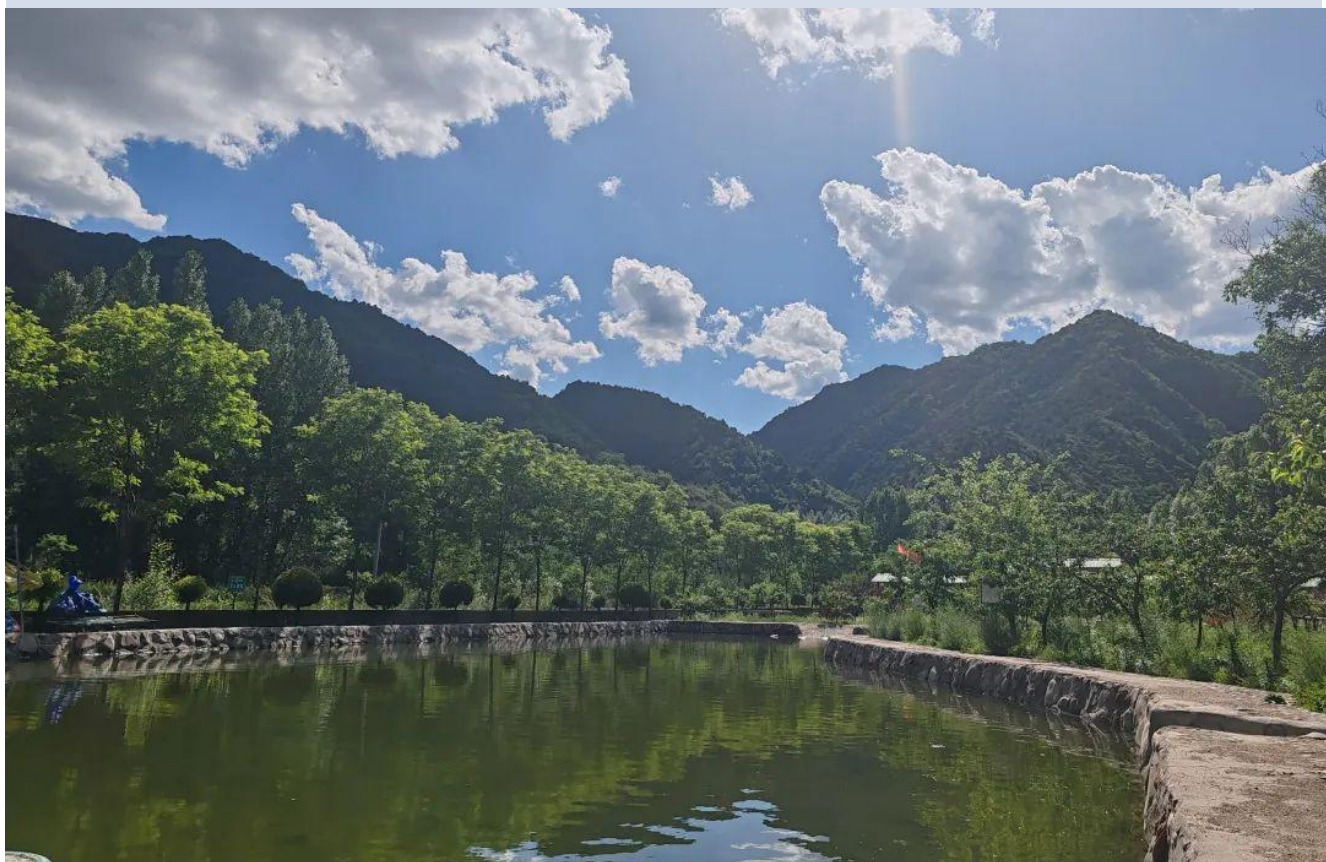
水峪贯镇建材生产和深加工基地、特色农产品加工基地

- 1.保障产业转型，依托矿产资源，延伸产业链条，发展建材生产加工产业。
- 2.特色农产品深加工基地，大游底村发展沙棘果汁、果酱、保健品等深加工产业，提升附加值。

西社镇文旅产业

围绕山水与村庄，开展相关旅游开发，打造文化+旅游的特色名片。

打造东社村、野则河村、沙沟村3个市级乡村旅游示范村，以特色品牌带动文旅产业发展。



6.3 矿产资源

矿产资源利用目标

严格矿产资源开采准入条件，提高矿产资源利用效率，使矿产资源更好地为经济建设服务。差别化保障采矿用地合理需求，培养矿业发展新动能。

聚焦绿色转型

落实绿色发展理念，加快绿色矿山建设落实绿色发展理念，把生态环境保护理念贯穿于矿产资源勘查的设计、施工和验收全过程。



6.4 构建均衡多级的公共服务体系

按照镇政府所在地、中心村、一般村的顺序，加快推进美丽乡村建设，实现农村老年人日间照料中心、村级综治中心、便民服务中心“三个全覆盖”。

全面提升村级文体广场、文化室、活动室等场所服务水平，优先保障“一老一少”设施用地。以中心村为乡村生活圈核心，发挥辐射带动能力集中配置，服务周边村庄。



规划保留镇驻地教育设施布局，初中升学率和毕业率均达到100%。



保证各中心村要有一定的娱乐康体设施和老年文化活动场所。



形成以镇卫生院为主、农村卫生服务站为补充的医疗卫生体系。



支持基层养老服务设施建设，每个村设置老年人日间照料中心，镇驻地建设镇级养老院。



按照“控制存量、适度增量、生态节地”的原则，合理规划殡葬设施。

6.5 完善便捷高效的综合交通体系

规划形成“一纵一横多支”的干线公路网。

一纵：为南北向贯通水峪贯镇的呼北线，加强镇域之间交通联系。

一横：为东西向贯通西社镇的祁方线，升级改造庞泉沟旅游快速公路（西社至庞泉沟），完善交城山旅游大通道建设，加快省道改造项目建设；

多支：多条乡村道路，加强农村交通基础设施建设，结合村庄间联系道路的改造，构建中心村之间的交通联系，按照“集镇—中心村—村村通”的梯度层次进行建设改造，实现城乡公交一体化。



6.6构建韧性安全的基础设施网络



给水 完善供水工程建设，规划采用集中连片供水和小区域分散供水相结合的形式对农村进行供水。



排水 坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，完善污水、污泥处理，提升再生水品质扩大应用；完善雨水排放，强化治理积水点、易涝区。



供电 按照“保安全、促发展”的原则适度提前规划，完善镇域电力设施建设，加快镇村电网、新一轮农网升级改造，保障镇域发展需求。



环卫 按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化”要求，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。



通信 按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网（包括5G）、互联网和广播电视网建设。



供热 遵循宜热则热，宜气则气、宜电则电的原则，鼓励采用新技术和清洁能源供热，如“煤改电”、太阳能等供热为补充热源。

6.6构建韧性安全的基础设施网络



控制地质灾害威胁

有效控制中小型地质灾害威胁，基本消除已查明的大型、特大型地质灾害威胁。



提升气象灾害预警

建立立体气象监测网络，全面提升气象灾害综合防御能力



提高防洪抗旱能力

优化水资源的保护和利用，构建安全可靠，调度高效的防洪抗旱减灾管控体系。



健全消防体系规划

建设“镇区-村”二级消防网络体系，配置相应消防设施。



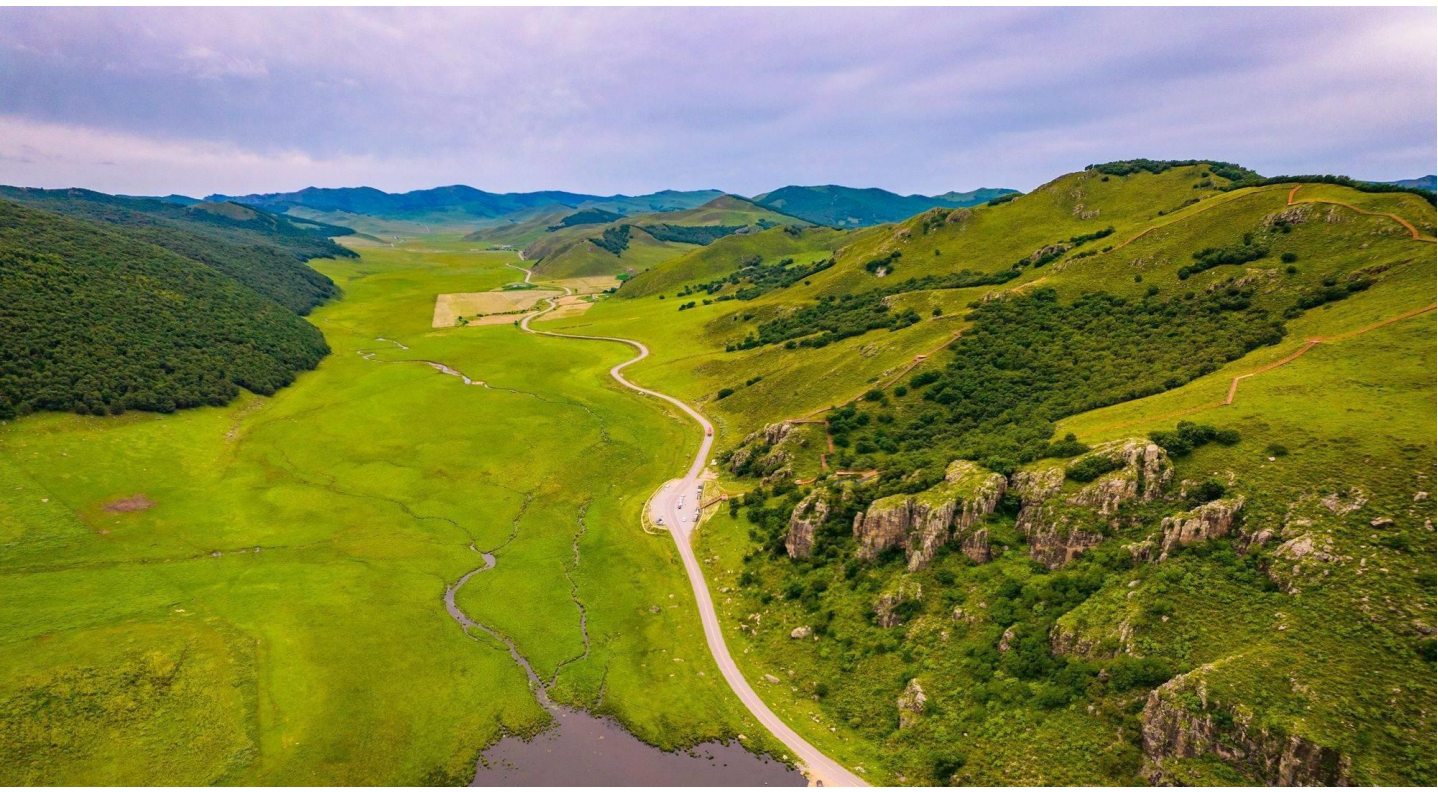
完善抗震避难体系

保证设防标准，提高生命线设防要求，加快避难场所建设。



完善应急体系保障

建设以综合应急救援，专业应急救援的队伍体系，建成镇村两级保障体系。



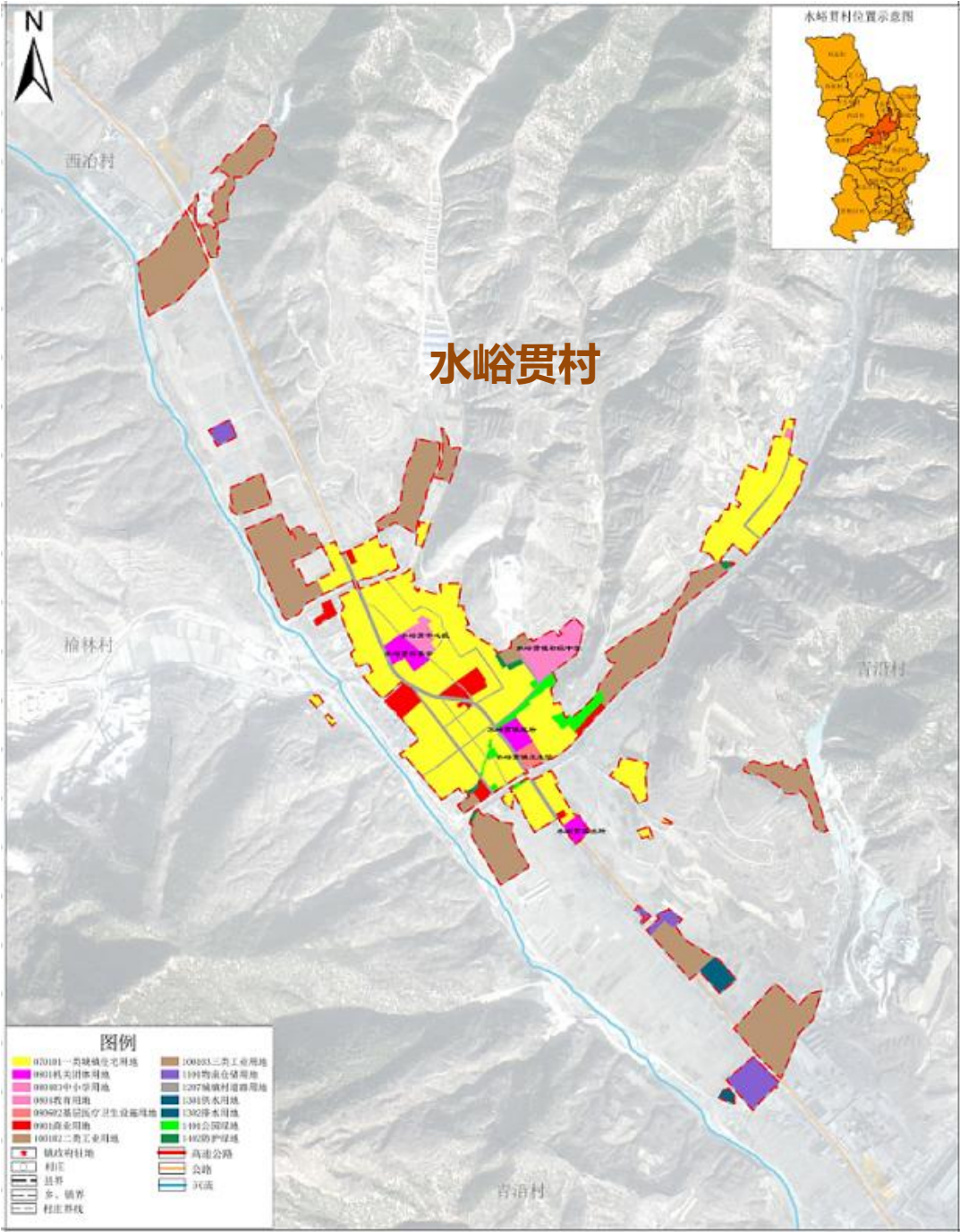
7.1镇驻地布局优化

补功能

补足生产性服务，休闲性服务、商业性服务、生活性服务

整风貌

沿镇区主干道和主要街道开展沿街风貌整治提升



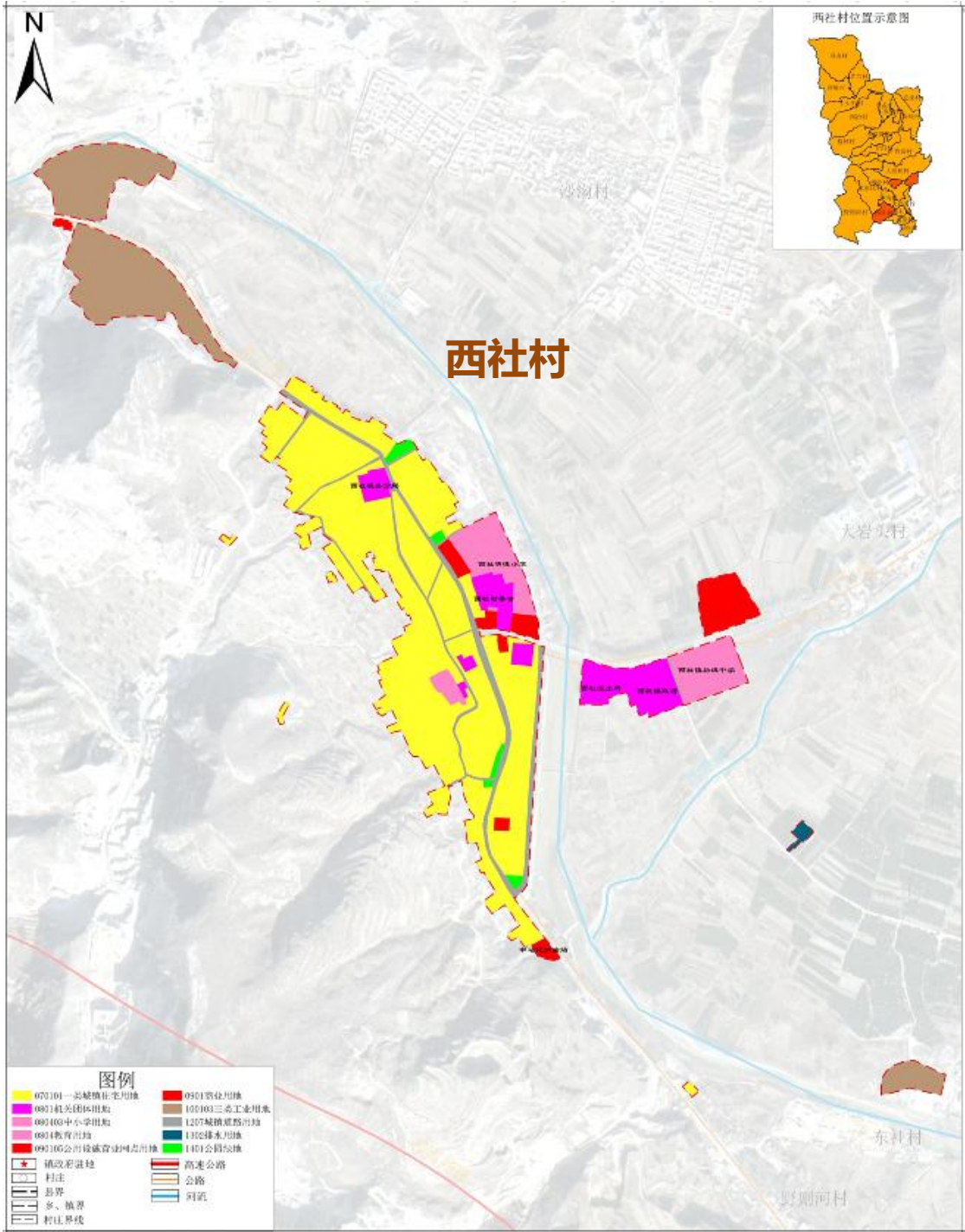
7.1镇驻地布局优化

补功能

补足生产性服务，休闲性服务、商业性服务、生活性服务

整风貌

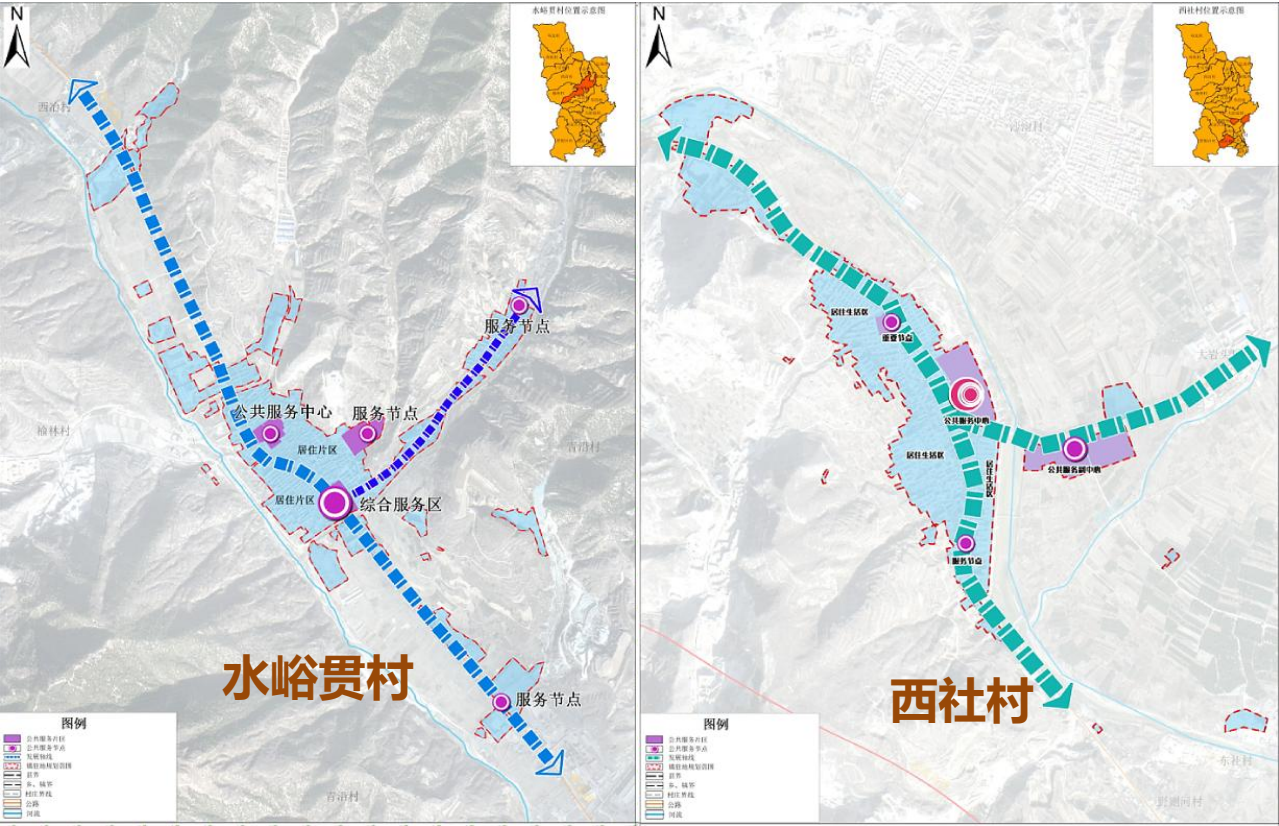
沿镇区主干道和主要街道开展沿街风貌整治提升



7.2完善公共服务设施

目标： 建设乡镇级别的农村公共服务中心，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心，实现城镇服务向乡村的延伸。

保障： 以盘活低效闲置用地的方式补充完善镇区基本公共服务设施，对现状公服设施进行功能扩展、设施提升。



1.规划传导



2.制定近期实施计划

梳理项目清单

梳理“十四五”重点项目清单，形成近期重点项目清单表；
摸底各部门重点建设需求，合理纳入本规划。

项目分级分类

优先保障民生以及基础设施类项目；
按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。

制定实施计划

根据项目选址范围或拟选址范围，保障重点项目建设需求。

3.规划政策保障



加强信息化建设

建立动态监测机制

明确用途管制